



Interreg

Polska-Słowacja



Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Pomoc publiczna w projektach Programu Współpracy Transgranicznej Polska - Słowacja 2014-2020

luty 2018



Interreg

Polska-Słowacja

Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego



WPROWADZENIE

Beneficjent pomocy publicznej

- „przedsiębiorstwo” w rozumieniu prawa unijnego = każdy podmiot prowadzący działalność gospodarczą (OFERUJĄCY TOWARY I USŁUGI NA RYNKU), niezależnie od tego, jaki jest jego status prawny, niezależnie od tego, w jaki sposób podmiot ten jest finansowany (niezależnie od tego, czy działa dla zysku) – C-41/90 Hofner, C-218/00 Cisa
- **Pojęcie przedsiębiorstwa powiązane z konkretnym rodzajem działalności w ramach projektu**
- Podejście indywidualne, odnoszące się do regulacji wewnątrz krajowych i stopnia rozwoju rynku wewnętrznego

Beneficjent pomocy publicznej - przykłady

- uczelnia wyższa tworząca kurs e-learningowy, wykorzystywany w programie studiów podyplomowych
- muzeum (działalność kulturalna jest działalnością gospodarczą)
- park narodowy, na terenie którego wyznaczamy ścieżkę przyrodniczą
- jednostka samorządu terytorialnego, jeśli projekt służy prowadzeniu działalności gospodarczej (np. budowa bezpłatnego parkingu, jeśli w danym obszarze występuje rynek usług parkingowych)

Pojęcie pomocy publicznej

Art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej(TFUE)

„Wszelka pomoc przyznawana

przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych

w jakiegokolwiek formie,

która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji

poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów,

niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi”

Definicja - podsumowanie

- wszystkie wynikające z art. 107(1) TFUE przesłanki muszą być spełnione, aby można było mówić o występowaniu pomocy publicznej:
 - pochodzenie od państwa, przypisywalność
 - ekonomiczna korzyść dla podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą
 - selektywność
 - naruszenie konkurencji i wpływ na wymianę handlową

Przykłady wystąpienia pomocy publicznej

- Organizacja przez stowarzyszenie staży zawodowych w przedsiębiorstwach – pomoc na drugim poziomie (beneficjenta końcowego)
- Budowa parkingu bezpłatnego na szlaku turystycznym przez jednostkę samorządu terytorialnego, w przypadku istnienia rynku usług parkingowych – pomoc na pierwszym poziomie
- Tworzenie bazy noclegowej udostępnianej nieodpłatnie turystom (np. turystyka sakralna) – pomoc na pierwszym poziomie
- Stworzenie infrastruktury typu park&ride – możliwa pomoc na pierwszym i/lub drugim poziomie

Możliwość wykluczenia wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi

Wpływ na wymianę handlową nie wystąpi, jeśli **łącznie**:

- pomoc nie prowadzi do przyciągania popytu ani inwestycji do danego regionu i nie stwarza przeszkód dla zakładania przedsiębiorstw przez podmioty z innych państw członkowskich;
- towary wytwarzane przez beneficjenta i świadczone przez niego usługi mają charakter lokalny lub budzą zainteresowanie tylko na określonym obszarze geograficznym;
- wpływ na rynki i konsumentów z sąsiednich państw członkowskich jest co najwyżej marginalny.

Stanowisko władz polskich

- projekty realizowane w ramach programu zakładają z definicji współpracę transgraniczną, zatem nie można wykluczyć że udzielona pomoc będzie miała wpływ na wymianę handlową
- w przypadku projektów w których będzie związek finansowania z działalnością gospodarczą należy stosować zasady pomocy publicznej (lub pomocy de minimis)



Interreg

Polska-Słowacja

Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego



POMOC DE MINIMIS

Pomoc de minimis

Wyłączenia

Pomoc *de minimis* dotyczy przedsiębiorstw we wszystkich sektorach z wyjątkiem pomocy przyznanej:

- przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w sektorze rybołówstwa i akwakultury
- przedsiębiorstwom zajmującym się produkcją podstawową produktów rolnych
- przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych:
 - jeśli wysokość pomocy jest uzależniona od ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów podstawowych lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą;
 - kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub w całości producentom podstawowym

Pomoc de minimis

Wyłączenia:

- pomoc eksportowa
- pomoc uwarunkowanej pierwszeństwem korzystania z towarów krajowych w stosunku do towarów sprowadzanych z zagranicy
- obowiązek zapewnienia rozdzielenia działalności lub wyodrębnienia kosztów w przypadku prowadzenia działalności w sektorach wyłączonych z zakresu stosowania pomocy de minimis

Definicje sektorów

- **„przedsiębiorstwo sektora rybołówstwa”** oznacza przedsiębiorstwa zajmujące się produkcją, przetwórstwem i wprowadzaniem do obrotu produktów rybołówstwa;
- **„produkt rybołówstwa”** oznacza produkty określone w art. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 104/2000; (*„produkty rybołówstwa” obejmują produkty pochodzące z połowów na morzu bądź na wodach śródlądowych oraz produkty akwakultury*)



„przetwórstwo i wprowadzanie do obrotu” oznacza wszystkie czynności, w tym składowanie, przetwarzanie, produkcję i dystrybucję, od chwili wyładunku lub odłowu, aż do etapu produktu końcowego;

Definicje sektorów

Art. 38 Traktatu o funkcjonowaniu UE

- „przez **produkty rolne** należy rozumieć płody ziemi, produkty pochodzące z hodowli i rybołówstwa, jak również produkty pierwszego przetworzenia, które pozostają w bezpośrednim związku z tymi produktami”
- lista produktów rolnych jest zamieszczona w Załączniku I do TFUE

„produkty rolne” oznaczają produkty wymienione w załączniku I do Traktatu, z wyjątkiem produktów rybołówstwa i akwakultury wchodzących w zakres stosowania rozporządzenia (WE) nr 104/2000;



Jedno przedsiębiorstwo

obejmuje wszystkie jednostki gospodarcze, które są ze sobą powiązane co najmniej jednym z następujących stosunków:

- a) jedna jednostka gospodarcza posiada w drugiej jednostce gospodarczej większość praw głosu akcjonariuszy, wspólników lub członków;
- b) jedna jednostka gospodarcza ma prawo wyznaczyć lub odwołać większość członków organu administracyjnego, zarządzającego lub nadzorczego innej jednostki gospodarczej;
- c) jedna jednostka gospodarcza ma prawo wywierać dominujący wpływ na inną jednostkę gospodarczą zgodnie z umową zawartą z tą jednostką lub postanowieniami w jej akcie założycielskim lub umowie spółki;

Jedno przedsiębiorstwo

- d) jedna jednostka gospodarcza, która jest akcjonariuszem lub wspólnikiem w innej jednostce gospodarczej lub jej członkiem, samodzielnie kontroluje, zgodnie z porozumieniem z innymi akcjonariuszami, wspólnikami lub członkami tej jednostki, większość praw głosu akcjonariuszy, wspólników lub członków tej jednostki.

Jednostki gospodarcze pozostające w jakimkolwiek ze stosunków, o których mowa w akapicie pierwszym lit. a) – d), za pośrednictwem jednej innej jednostki gospodarczej lub kilku innych jednostek gospodarczych również są uznawane za jedno przedsiębiorstwo.

Pomoc de minimis

Pułap pomocy *de minimis*

- pomoc dla jednego przedsiębiorcy nie może przekroczyć wysokości **200 tys. euro** w okresie **3 lat podatkowych**, a w przypadku przedsiębiorstw z sektora towarowego transportu drogowego 100 tys. euro
- pomoc *de minimis* nie może być wykorzystana do nabycia pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego towarów
- obowiązek państwa członkowskiego zapewnienia rozgraniczenia działalności / wyodrębnienia kosztów

Okres 3 lat

2016

2017

2018 (do dnia udzielenia pomocy)



Interreg

Polska-Słowacja

Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego



Pomoc szkoleniowa

Pomoc szkoleniowa

Wyłączenie: szkolenia prowadzone w celu przestrzegania obowiązkowych norm krajowych w zakresie szkoleń

Koszty kwalifikowalne:

- koszty wykładowców za godziny, podczas których wykładowcy uczestniczą w szkoleniu;
- koszty operacyjne wykładowców i uczestników bezpośrednio związane z projektem szkoleniowym (koszty podróży, materiały bezpośrednio związane z projektem, amortyzacja narzędzi i wyposażenia w zakresie, w jakim są wykorzystywane wyłącznie na potrzeby projektu szkoleniowego). Do kosztów kwalifikowalnych **nie zalicza się kosztów zakwaterowania**, z wyjątkiem pracowników niepełnosprawnych;
- koszty usług doradczych związanych z projektem szkoleniowym;
- koszty personelu osób szkolonych i ogólne koszty pośrednie (koszty administracyjne, wynajem, koszty ogólne) poniesione za godziny, podczas których osoby szkolone biorą udział w szkoleniu.

Pomoc szkoleniowa

- **Intensywność pomocy: 50 %** kosztów kwalifikowalnych.
 - + 10 pp. w przypadku szkoleń dla pracowników niepełnosprawnych lub znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji;
 - + 10 pp. średnie przedsiębiorstwo
 - + 20 pp. małe przedsiębiorstwo

Maksymalnie **70 %** kosztów kwalifikowalnych i **2 mln EUR** / projekt



Interreg

Polska-Słowacja



Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

**Pomoc inwestycyjna na
infrastrukturę lokalną (w tym
transportu multimodalnego)**

Pomoc inwestycyjna na infrastrukturę lokalną

- Finansowanie przeznaczone na zbudowanie lub modernizację lokalnej infrastruktury, które dotyczy **infrastruktury przyczyniającej się na poziomie lokalnym do poprawy otoczenia biznesu i środowiska konsumenckiego** oraz do modernizacji i rozwoju **bazy przemysłowej**.
- infrastruktura jest **udostępniana zainteresowanym użytkowników** w oparciu o otwarte, przejrzyste i niedyskryminujące zasady, po cenie rynkowej;
- koncesje lub inne formy powierzenia osobie trzeciej eksploatacji infrastruktury udzielane są na otwartych, przejrzystych i niedyskryminacyjnych zasadach, z należyтым poszanowaniem obowiązujących zasad udzielania zamówień;
- **koszty kwalifikowalne:** koszty inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne.

Pomoc inwestycyjna na infrastrukturę lokalną

- kwota pomocy nie przekracza różnicy między kosztami kwalifikowalnymi a zyskiem operacyjnym z inwestycji. Zysk operacyjny odlicza się od kosztów kwalifikowalnych *ex ante*, na podstawie rozsądnych prognoz, albo przy użyciu mechanizmu wycofania.
- nie ma zastosowania do infrastruktury portów lotniczych i infrastruktury portowej;
- **10 mln EUR** / projekt; łączne koszty **20 mln EUR** na projekt



Interreg

Polska-Słowacja

Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego



Dziękuję za uwagę